



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ДАНИЛОВСКОГО РАЙОНА
ул. Ленина, д. 17/29, г. Данилов, 152071



346543 811314
Директору МБДОУ Детский сад
№ 1 «Сказка» г. Данилова

Ярославской области

Кукиной И.А.

ул. Циммервальда, д. 70а,
г. Данилов, Ярославская область,
152070

22.06.2023 № 03-04-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
антитеррористической защищенности
образовательных организаций и
законодательства об охране жизни и
здравья несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка материально-технического состояния зданий и иных объектов образовательных учреждений Даниловского муниципального района в сфере исполнения законодательства об антитеррористической защищенности образовательных организаций и об охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, относятся к компетенции образовательной организации.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья относится к компетенции образовательной организации.

На основании требований пункта 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, а также соблюдать их права и свободы.

В силу части 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе, за невыполнение или ненадлежащее

выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ), одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании статьи 3 Закона № 35-ФЗ, террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях; противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;
- б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;
- в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;
- г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;
- д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

В силу части 3.1 статьи 5 Закона № 35-ФЗ, физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли,

выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

На основании пункта 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

Исходя из пункта 18 Требований, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования, обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу п. 25 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, в том числе обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии; оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях), исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в

непосредственной близости от них (п. 20 Требований).

Согласно части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях большим количеством посетителей (зрителей), а также в здания образовательных, медицинских, банковских организаций, на объекта транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с пунктом 6.4.3 свода правил «СП 251.1325800.2016. Свод правил. Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования» утвержденного приказом Минстроя России от 17.08.2016 № 572/пр, территория участка должна быть ограждена, отсутствие ограждения допускается только со стороны стен здания, непосредственно прилегающих к проезжей части улицы или пешеходному тротуару. При этом должен быть обеспечен проезд пожарных автомобилей вокруг здания.

В силу пункта 2.2.1 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28, собственная территория оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

На основании п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона № 273-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий и антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательных учреждений, но и органов местного самоуправления.

Проверка показала, что в нарушение вышеуказанных требований и Паспорта безопасности объекта 4 категории, в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Детский сад № 1 «Сказка» г. Данилова Ярославской области отсутствует система оповещения и управления эвакуацией лиц, находящихся на объекте.

Отсутствие системы оповещения и управления эвакуацией лиц, находящихся на объекте, в образовательном учреждении способствует возникновению угрозы случаев несанкционированного доступа неопределенного круга лиц на территорию учреждения, совершения ими противоправных действий, в том числе террористической направленности.

Выявленные нарушения в деятельности учреждения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, возложенных на ответственных лиц учреждения, что недопустимо, влечет нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних на охрану здоровья, их безопасность, а также на санитарно-эпидемиологическое благополучие и является основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Даниловского района Ярославской области заранее известив о времени и месте его рассмотрения.

2. Принять исчерпывающие меры, направленные на устранение и недопущение впредь подобных нарушений требований федерального законодательства.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности виновных должностных лиц, допустивших вышеуказанные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением документов, свидетельствующих об устраниении выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции

С.А. Чижова

С.А. Чижова, тел. 208-780